



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

LA NUOVA STRUTTURA TECNICA DI MISSIONE E LA PIANIFICAZIONE STRATEGICA DEGLI INTERVENTI INFRASTRUTTURALI

Ennio Cascetta

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Struttura Tecnica di Missione
Roma, 2 marzo 2016



- ✓ Lo stato attuale e le sue criticità
- ✓ La nuova Struttura Tecnica di Missione
- ✓ Verso una nuova pianificazione e programmazione delle infrastrutture



Alcune criticità

- Assenza di un quadro unitario di pianificazione nazionale
 - Piano Generale dei Trasporti e della Logistica (PGTL 2001) → Legge Obiettivo (L.443/2001) (358 Mrd EUR)
- Programmazione degli investimenti inefficiente
 - XI allegato infrastrutturale (2013) (232 Mrd EUR) → XIII Allegato infrastrutturale (Nov. 2015) (71 Mrd EUR)
 - pluralità di documenti di programmazione degli investimenti
 - rischi di incoerenza



Alcune criticità

- progettazione tecnica non ottimale
 - Norme tecniche molto vincolanti → mancata ottimizzazione del progetto attraverso soluzioni tecniche innovative
 - rischi di *overdesign* → progetti costosi
 - progetti non condivisi con i territori → tempi di realizzazione lunghi

Alcune criticità

- Mancanza di linee guide per la valutazione dei progetti
- Selezione delle opere poco trasparenti

864 opere incompiute per un valore di circa **4,3 miliardi** di euro (*l'elenco appare ancora incompleto*)

elenco-anagrafe nazionale (marzo 2015), Mit



Esempi: autostrade in Project Financing

- Previsioni di traffico: rischio *Optimitism bias*
- mancanza di visione unitaria: numerosi di progetti in competizione

Le autostrade in **project financing** previste dalla Legge Obiettivo



- ✓ Lo stato attuale e le sue criticità
- ✓ La nuova Struttura Tecnica di Missione
- ✓ Verso una nuova pianificazione e programmazione delle infrastrutture

D.M. 194 del 9/06/2015

D.M. 194 del 9/06/2015: istituisce la nuova “*Struttura tecnica di missione per l’indirizzo per l’indirizzo strategico, lo sviluppo delle infrastrutture e l’Alta Sorveglianza*”



- ✓ Indirizzo e pianificazione strategica delle infrastrutture;
- ✓ Supporto ed alta consulenza giuridica economica e tecnica;
- ✓ Valutazione delle opere realizzate attraverso analisi costi/benefici
- ✓ Revisione delle scelte infrastrutturali e dei progetti (project review)
- ✓ Monitoraggio



D.M. 194 del 9/06/2015

- **Innovazioni:** alla nuova struttura tecnica assegnati i compiti **di indirizzo strategico**,
i compiti di gestione riassegnati:
 - ✓ Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici (art.3);
 - ✓ Dipartimento per i trasporti, la navigazione e gli affari generali e il personale (art.4).

- ✓ Lo stato attuale e le sue criticità
- ✓ La nuova Struttura Tecnica di Missione
- ✓ Verso una nuova pianificazione e programmazione delle infrastrutture



Verso una nuova pianificazione e programmazione delle infrastrutture

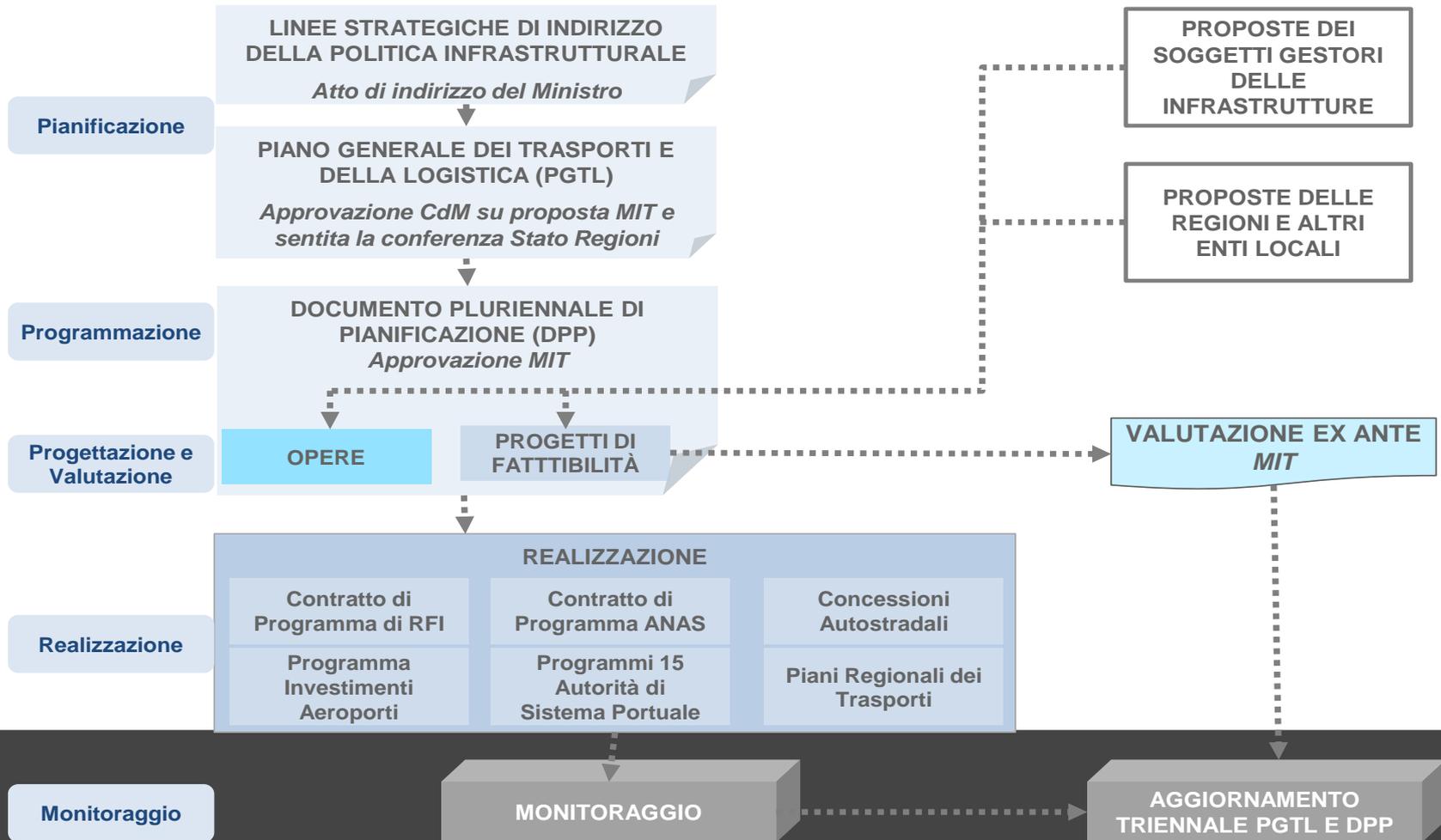
Legge 28 gennaio 2016, n. 11 art. 1, comma sss

1. Aggiornamento e revisione del **Piano Generale dei Trasporti e della Logistica**.
2. Riprogrammazione dell'allocazione delle risorse alle opere in base ai criteri individuati nel **Documento Pluriennale di Pianificazione**.
3. Previsione di norme di coordinamento e transitorie per gli interventi per i quali vi siano **obbligazioni giuridiche vincolanti**.
4. Previsione che nel Documento di economia e finanza sia contenuta una dettagliata relazione sullo stato di avanzamento delle opere programmate



Verso una nuova pianificazione e programmazione delle infrastrutture

Un possibile schema del nuovo processo:





Verso una nuova pianificazione e programmazione delle infrastrutture

Il Piano Generale della Logistica e dei Trasporti PGTL

- Quadro di riferimento complessivo delle politiche per la mobilità di persone e merci per il prossimo decennio
- Raccordo fra le Scelte Europee, mediterranee e le politiche nazionali
- Definisce obiettivi generali e strategici per ciascuna modalità di trasporti
- Fornisce scenari di mobilità condivisi per le valutazioni dei singoli progetti
- Definisce le scelte principali delle politiche infrastrutturali, regolazioni territoriali per le innovazioni tecnologiche e la ricerca nel settore nonché le risorse nazionali per realizzarle



Verso una nuova pianificazione e programmazione delle infrastrutture

Il Documento Pluriennale Di Pianificazione *(D.Lgs 228/2011)*

- Ricognizione dei piani e programmi di investimento in essere per opere pubbliche di competenza del MIT e delle risorse finanziarie disponibili
- Analisi ex ante dei fabbisogni infrastrutturali, con individuazione degli obiettivi di risultato e di impatto, esplicitazione delle priorità di intervento ed identificazione degli studi di fattibilità da avviare
- Metodologia della valutazione ex ante delle singole opere ed esito della procedura di valutazione e selezione, con graduatoria di merito delle opere



Verso una nuova pianificazione e programmazione delle infrastrutture

Fondo progetti e Fondo opere *(D. Lgs.229 /2011)*

- Allocare separatamente le risorse per la **progettazione** (*Fondo progetti*) rispetto a quelle per la **costruzione** (*Fondo opere*) alle diverse opere nell'ambito dei finanziamenti programmati sulla base **dell'effettiva necessità finanziaria**
- Ammissione al finanziamento sul ***Fondo progetti*** a seguito approvazione della procedura di valutazione tecnico-economica degli studi di fattibilità (approvazione progetto preliminare)
- Ammissione al finanziamento sul **Fondo opere** dopo l'approvazione del progetto definitivo