

CORSO DI EUROPROGETTAZIONE  
MODULO 1

# L'Unione Europea e i Finanziamenti 2007- 2013



**eurocrea**merchant  
consulenza direzionale d'impresa

**DOTT. GIANLUCA COPPOLA**

Direttore generale - Responsabile Progetti Europei

# CAPITOLO 1

## LE ISTITUZIONI

### DELL'UNIONE EUROPEA

# 1. LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA



## 1. LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

# Il Parlamento Europeo



## 1. LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

# Il Parlamento Europeo

## I Poteri del Parlamento

### Potere legislativo

La maggioranza delle leggi europee è adottata congiuntamente dal Parlamento europeo e dal Consiglio europeo

### Controllo Parlamentare

Il Parlamento controlla le altre istituzioni e vota la fiducia alla Commissione europea



### Poteri di bilancio

Il Parlamento europeo decide sul bilancio annuale dell'UE congiuntamente con il Consiglio dell'UE

### Decisioni sull'allargamento

Il parere conforme del Parlamento Europeo è necessario per consentire l'accesso dei nuovi Stati membri

## 1. LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

# La Commissione Europea

### Paragrafo 1.1



La Commissione europea ha il compito

- proporre nuove leggi
- controllare che quelle già approvate siano rispettate da tutti

## 1. LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

# Il Consiglio dell'Unione Europea

### Paragrafo 1.1



Ha il compito di approvare le leggi comunitarie.  
La sua composizione varia a seconda dei temi trattati.



## 1. LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

# La Corte di Giustizia

### Paragrafo 1.3



E' l'organo giurisdizionale dell'UE.

Garantisce l'osservanza del diritto europeo nella sua applicazione e nell'interpretazione dei Trattati.

Ha sede in Lussemburgo ed è costituita da un giudice per ogni Stato membro.



## 1. LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

# La Corte dei Conti

### Paragrafo 1.3



La Corte verifica la regolarità delle entrate e delle uscite delle istituzioni europee ed accerta la corretta gestione finanziaria del bilancio dell'UE. Ha sede in Lussemburgo.

# Il Comitato Economico e Sociale Europeo

## Paragrafo 1.4

- **Ruolo:** rappresenta la società civile organizzata
- **Membri:** 344
- **Mandato:** 4 anni
- **Riunioni:** Mensili, a Bruxelles

# Il Comitato delle Regioni

## Paragrafo 1.4

- **Ruolo:** rappresenta le autorità regionali e locali
- **Membri:** 344
- **Mandato:** 4 anni
- **Riunioni:** 5 sessioni plenarie l'anno, a Bruxelles

# La Banca Europea per gli Investimenti

## Paragrafo 1.5

- Istituzione senza scopo di lucro
- Si autofinanzia indipendentemente dal bilancio UE
- Presta denaro per progetti di interesse europeo
- Finanzia investimenti a favore delle piccole imprese nell'UE

## 1. LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

# La Banca Centrale Europea

### Paragrafo 1.5



La BCE (Banca centrale europea) e il SEBC (Sistema europeo di banche centrali) sono stati istituiti attraverso il trattato di Maastricht; entrambi sono indipendenti dalle istituzioni e dagli organi comunitari, dalla autorità nazionali e da qualsiasi altro organismo.

Obiettivo principale della BCE è il mantenimento della stabilità dei prezzi, e solo compatibilmente con tale obiettivo il SEBC sostiene le politiche economiche generali della Comunità.

I compiti fondamentali affidati al SEBC dall'art. 105 sono:

- Definire e attuare la politica monetaria della Comunità
- Svolgere le operazioni sui cambi attraverso l'acquisto e la vendita di valute estere al fine di contenere e sostenere le quotazioni dell'euro
- Detenere e gestire le riserve ufficiali in valuta estera degli Stati membri
- Promuovere il regolare funzionamento dei sistemi di pagamento
- Raccolta di informazioni statistiche.

# La Banca Centrale Europea

**L'EURO** L'obiettivo primario della BCE è mantenere la stabilità dei prezzi nell'area dell'euro in modo da preservare il potere d'acquisto della moneta europea. Questo presuppone che l'inflazione sia tenuta sotto stretto controllo. Le monete e le banconote sono entrate in circolazione il 10 gennaio 2002.



La Banca Centrale europea ha sede a Francoforte (Germania) ed è stata istituita il 1° giugno del 1998 dal Trattato sull'Unione Europea, per introdurre e gestire la nuova moneta, ovvero svolgere operazioni sui cambi e promuovere il regolare funzionamento dei sistemi di pagamento.

# La Banca Centrale Europea

## I Principali Organi della BCE

**Il Comitato Esecutivo.** Comprende il presidente della BCE, il vicepresidente e quattro altri membri, tutti nominati di comune accordo dai presidenti e dai primi ministri dei paesi dell'area dell'euro. Il loro mandato dura otto anni e non è rinnovabile. Il comitato esecutivo attua la politica monetaria secondo le decisioni e gli indirizzi del consiglio direttivo impartendo le necessarie istruzioni alle banche centrali nazionali. Ha inoltre il compito di preparare le riunioni del consiglio direttivo ed è responsabile della gestione degli affari correnti della BCE.

**Il Consiglio Direttivo.** È il massimo organo decisionale della Banca centrale europea. Comprende i sei membri del comitato esecutivo e i governatori delle 12 banche centrali nazionali dell'area dell'euro. È presieduto dal presidente della BCE. Il suo compito principale è formulare la politica monetaria dell'area dell'euro, fissando in particolare i tassi di interesse ai quali le banche commerciali possono prendere in prestito denaro dalla banca centrale.

**Il Consiglio Europeo.** Terzo organo decisionale della BCE, è composto dal presidente e dal vicepresidente della BCE e dai governatori delle banche centrali nazionali di tutti gli Stati membri dell'Unione europea. Il consiglio generale concorre all'adempimento delle funzioni consultive e di coordinamento della BCE e ai preparativi necessari per l'allargamento futuro dell'area dell'euro.



# Il Mediatore Europeo e l'esame delle denunce dei cittadini

## Paragrafo 1.7

Intermediario tra il cittadino e le istituzioni dell'UE ed è abilitato a ricevere ed esaminare le denunce dei cittadini, imprese ed organizzazioni.

# Il Garante Europeo

## Paragrafo 1.7

Garantisce che le istituzioni e gli organi dell'UE rispettino il diritto alla privacy nel trattamento dei dati personali.

# CAPITOLO 2

## I FINANZIAMENTI EUROPEI

# Il Budget Comunitario

- Il bilancio annuale circa 133,8 miliardi di euro
- Corrisponde solo all'1% della ricchezza prodotta ogni anno dai paesi dell'UE
- In termini di spesa pro capite, si tratta di 235 euro per cittadino.

- Da dove provengono le risorse dell'UE?

Dazi doganali, diritti agricoli, contributi zucchero, aliquota prelevata sulla base imponibile armonizzata dell'imposta sul valore aggiunto (IVA) e aliquota prelevata sul reddito nazionale lordo (RNL)

# La Gestione Diretta e Indiretta

### Paragrafo 2.2

#### Gestione Diretta

- Il versamento e la gestione dei fondi sono attuati direttamente dalla Commissione europea (o da un'Agenzia delegata)
- Rapporto contrattuale tra la Commissione (o Agenzia delegata) e beneficiario finale

#### Gestione Indiretta

- Trasferimento di risorse a Stati membri, Ministeri, Regioni e Province
- Il versamento e la gestione dei fondi sono attuati da Stati Membri, Regioni, Province, enti che stanziavano anche risorse aggiuntive (cofinanziamento)
- Assegnazione delle risorse sulla base di specifici bandi

# La Gestione Diretta

### Le gare d'appalto (call for tenders)

- Bandi per servizi: destinati a consulenze, studi, attività di formazione, trasferimento di know-how;
- Bandi per forniture: destinati alla fornitura di attrezzature o materiali;
- Bandi per lavori: per la realizzazione di opere pubbliche quali investimenti in infrastrutture, realizzazione di progetti di ingegneria civile, ecc..

Si tratta di richieste di servizi specifici, forniture e lavori, messe a gara ed aggiudicate secondo parametri di mercato mediante “inviti a manifestare interesse” rispetto a specifici programmi.

La loro pubblicazione non segue calendari predefiniti.

# La Gestione Diretta

### Le sovvenzioni (call for proposals)

- Bandi periodici, ovvero “inviti a presentare proposte” su ambiti definiti e in merito a temi precisi. Hanno scadenze predefinite. La finalità principale è la cooperazione internazionale in specifici settori: energia, ambiente o istruzione;
- Bandi aperti, ovvero offerte di finanziamento per progetti inerenti un'area geografica o tematica di particolare importanza per la Commissione europea. Sono privi di scadenze o caratterizzati da un'ampia durata e da frequente periodicità. A questo tipo di bandi appartengono quasi tutte le misure destinate alle ONG, così come i finanziamenti per facilitare la penetrazione delle PMI nei mercati extraeuropei.



# Le sovvenzioni: call for proposals

- **Le sovvenzioni:** Contributi finanziari diretti a carico dell'EU verso organizzazioni pubbliche e private – università, imprese, ONG e singoli cittadini – per la realizzazione di progetti coerenti alle politiche comunitarie nei settori della ricerca e dello sviluppo tecnologico, dell'istruzione, della formazione, dell'ambiente, della tutela dei consumatori, dell'informazione.
- **Programmazione annuale:** “inviti a presentare proposte” sono pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE) e sul sito web della Commissione europea con scadenze precise e temi ed azioni definite.
- **Co-finanziamento:** EU contribuisce al finanziamento dei progetti, con un minimo del 35% ad un massimo dell'85% dei costi, in base al programma e all'organizzazione.
- **Il finanziamento:** stabilito sulla base di specifici massimali (diversi da programma a programma) può coprire interamente le voci di spesa relative ad un'azione progettuale (ad esempio la totalità delle spese amministrative stimate in misura forfettaria) oppure contribuire in misura percentuale a ciascuna voce del budget.
- Il contributo a carico del proponente: risorse materiali e lavoro impiegato.
- I criteri di selezione: qualità delle proposte rispetto agli obiettivi e alle priorità dei programmi. L'aspetto finanziario (costo del personale o dei servizi) è considerato solo come criterio di esclusione se i costi sono palesemente sbagliati o superano il tetto massimo consentito.

# Le sovvenzioni: i Programmi

- CIP
- Strumenti a sostegno della politica di coesione
- Marco Polo
- Ricerca e Innovazione
- Per lo sviluppo sociale
- LLP
- Per i giovani e la cittadinanza attiva

# 7 PQ: Nuovi Approcci

### Principali novità rispetto al 6 PQ

- Durata da 4 a 7 anni
- Budget notevolmente aumentato
- Ricerca di base
- Concentrazione sui temi di ricerca necessari all'industria europea (e su temi più che su "strumenti")
- Nuova struttura a 4 temi: cooperazione, idee, persone, capacità
- Cooperazione internazionale in tutti e quattro i programmi
- Flessibilità degli schemi di finanziamento
- Iniziative tecnologiche congiunte (Joint Technology Initiatives)
- Coordinamento di Programmi di ricerca nazionali (Art. 169)
- Semplificazione delle procedure
- Agenzie esecutive per assistere la Commissione nella gestione della ricerca di base (European Research Council, programma "Idee") e nei compiti logistici ed amministrativi
- Risk sharing finance facility (che aumenta la disponibilità dei prestiti BEI)

# Programmi Specifici

- **Cooperazione (ricerca in collaborazione)**
- **Idee (ricerca di frontiera)**
- **Persone (potenziale umano)**
- **Capacità (capacità di ricerca)**
  
- Centro comune di Ricerca (non nucleare)
- Centro comune Ricerca (nucleare)
- Euratom

# La Gestione Indiretta

## Paragrafo 2.7

### **Nella programmazione 2007-2013,**

- Fondi strutturali - FESR, FSE, Fondo di coesione
- Obiettivi “Convergenza”, “Competitività regionale e occupazione”, “Cooperazione territoriale europea”

### **Nella programmazione 2000-2006,**

- FESR, FSE, FEAOG, SFOP - Obiettivi 1, 2 e 3
  - Fondo di coesione
  - Iniziative comunitarie
- Fondi per la Politica Agricola Comune (PAC)

## 2. I FINANZIAMENTI EUROPEI

# L'obiettivo della politica regionale comunitaria

**Obiettivo 2000-2006:**  
coesione economica  
e sociale

**Obiettivo 2007-2013:**  
coesione economica,  
sociale e territoriale

## 2. I FINANZIAMENTI EUROPEI

# Gli obiettivi della politica di coesione

- Obiettivo Convergenza
- Obiettivo Competitività regionale e occupazione
- Obiettivo Cooperazione Internazionale europea



## 2. I FINANZIAMENTI EUROPEI

# Nuova Politica di coesione 2007/2013

La nuova politica di coesione si presenta rinnovata negli obiettivi, negli strumenti e nella programmazione

### **Bilancio complessivo stanziato:**

347,410 miliardi di euro così ripartiti

- 48% ai 15 Stati già membri UE (prima del 1° Maggio 2004)
- 52% ai 12 nuovi Stati membri UE

### **Futuri interventi strutturali:**

- Orientamenti UE Strategie di Lisbona e Goteborg
- Regioni più svantaggiate
- Maggior decentramento ed attuazione più snella degli interventi

# BUON LAVORO!

